

ROMA



Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti  
Direzione Trasporto Pubblico Locale

## Proposta di Deliberazione che si sottopone all'approvazione dell'Assemblea Capitolina

NUMERO PROTOCOLLO QG/50651/2025 del 08/10/2025

**OGGETTO: Regolamento per l'accesso e la circolazione degli autobus nelle ZTL BUS A, B e C. Modifiche e integrazioni del Regolamento approvato con Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 55/2018.**

ASSESSORATO ALLA MOBILITÀ

F.to \_\_\_\_\_

EUGENIO PATANÈ

Visto reso ai sensi dell'art. 30, comma 1, lett. h) e i) del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi

Il Direttore di Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti

F.to \_\_\_\_\_

ANGELA MUSSUMECI

| Parere Ufficio proponente                                                                                                                                                                     | Parere della Ragioneria Generale                                                                                                                                                                | Attestazione avvenuta assistenza giuridico amministrativa ai sensi dell'art. 97, comma 2, del D. Lgs. del 18/8/2000 n. 267 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. Del 18/8/2000 n. 267 si esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto. | Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. Del 18/8/2000 n. 267 si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto. | Il Direttore della Direzione Supporto giuridico-amministrativo agli Organi e all'Amministrazione                           |
| Il Direttore della Direzione/U.O.<br>F.to _____                                                                                                                                               | Il Ragioniere Generale<br>F.to _____                                                                                                                                                            | F.to _____<br>Il Vice Segretario Generale<br>F.to _____<br>Il Segretario Generale<br>F.to _____                            |

**PROPOSTA DELLA GIUNTA  
ALL'ASSEMBLEA CAPITOLINA  
DECISIONE**

n° 154 del 23.10.25

**Premesso che:**

con Deliberazione di Giunta Comunale n. 314 del 4 aprile 2000, sono state delimitate le ZTL 1 e ZTL 2 per gli autobus immatricolati con targa civile aventi lunghezza superiore a 7 metri e non esercenti il trasporto pubblico locale, e sono stati definiti il divieto di accesso e circolazione degli autobus dalle ore 0.00 alle ore 24.00 in un'ampia zona centrale denominata ZTL BUS 1 (il cui perimetro coincideva sostanzialmente con le Mura Aureliane e la zona circostante la Città del Vaticano), il divieto di accesso e circolazione degli autobus dalle ore 6.00 alle ore 22.00 nella zona denominata ZTL BUS 2 (compresa tra la ZTL BUS 1 e il Grande Raccordo Anulare), la facoltà di accesso, circolazione e sosta solo ad autobus provvisti di apposita autorizzazione e lasciapassare oneroso, validi esclusivamente per raggiungere i parcheggi e le aree di fermata assegnate;

con successiva Deliberazione di Giunta Comunale n. 818 del 21 luglio 2000, è stata disciplinata organicamente la permessistica, la definizione e il rilascio dei relativi contrassegni, l'individuazione delle aree di salita e discesa passeggeri all'interno della Z.T.L. BUS 1;

con successiva Deliberazione di Giunta Comunale n. 715 del 14 dicembre 2005 è stato approvato il documento di revisione tecnica e tariffaria del Piano BUS Turistici;

con deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 12 aprile 2010 è stato approvato il Regolamento per la circolazione e la sosta dei bus nelle ZTL BUS 1 e ZTL BUS 2, con il quale, al fine di contenere l'inquinamento atmosferico, è stato definito un sistema di regole per la circolazione e la sosta degli autobus, modificando tipologia permessi e piano tariffario, individuando nuove aree di fermata in ZTL 1 e ZTL 2 (sosta breve e lunga), aggiornando la regolamentazione relativa alle misure anti-inquinamento e inasprendo sistema sanzionatorio e controlli anche telematici;

con Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 10 del 13 marzo 2014 sono state approvate in via sperimentale modifiche al Regolamento per la circolazione e la sosta dei bus nelle ZTL BUS 1 e ZTL BUS 2, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 12 aprile 2010;

con Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 66 del 15 ottobre 2014 è stato approvato, in via definitiva, il testo del Regolamento per la circolazione e la sosta dei Bus Turistici nelle ZTL BUS 1 e ZTL BUS 2, che ha previsto un contingentamento di 1.300 permessi in abbonamento annuale e quello, nelle giornate di mercoledì e domenica, dei permessi giornalieri validi per l'avvicinamento e la fermata nelle zone limitrofe all'area Vaticana, la revisione del sistema sanzionatorio, la ridefinizione dei criteri di gestione degli accessi in relazione alle caratteristiche emissive dei mezzi e l'aggiornamento del piano tariffario (con introduzione di sistemi di scontistica);

con Deliberazione n. 21 del 16 aprile 2015, l'Assemblea Capitolina ha approvato il Piano Generale del Traffico Urbano (di seguito PGTU) con il quale ha ribadito la propria volontà di adottare tutti i provvedimenti necessari alla riduzione del traffico veicolare con l'obiettivo di tutelare la salute dei cittadini e il patrimonio artistico e architettonico della città;

con Deliberazione di Giunta Capitolina n. 329 del 21 ottobre 2015, avente ad oggetto l'istituzione della ZTL Anello Ferroviario 1, è stato stabilito di uniformare il perimetro, l'orario di vigenza e la lunghezza dei veicoli della ZTL1 BUS, istituita con Deliberazione della Giunta n. 314 del 4 aprile 2000, a quelli della ZTL AF1 VAM;

con Deliberazione di Giunta Capitolina n. 262 del 30 novembre 2017 l'Amministrazione ha abrogato le ZTL BUS 1 e 2 di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 314 del 4 aprile 2000 e ss.mm.ii. istituendo contestualmente le Zone a Traffico Limitato A, B e C per gli autobus, denominate rispettivamente ZTL BUS A, ZTL BUS B e ZTL BUS C, individuando quale perimetro della ZTL BUS A lo stesso perimetro già identificato dall'Amministrazione con Deliberazione di Giunta Comunale n. 314 del 4 aprile 2000 come delimitazione della ZTL BUS 2;

la predetta Deliberazione ha altresì fissato la vigenza della ZTL BUS A dal lunedì alla domenica, compresi i festivi, dalle ore 00.00 alle ore 24.00, ha stabilito quale perimetro della ZTL BUS B e quali orari di vigenza, lo stesso perimetro e la stessa fascia oraria di vigenza già identificati dall'Amministrazione con Deliberazione di Giunta Capitolina n. 329 del 21 ottobre 2015 e ss.mm.ii. come delimitazione della ZTL BUS 1, ha stabilito quale perimetro della ZTL BUS C lo stesso perimetro già identificato dall'Amministrazione con Deliberazione della Giunta Comunale n. 3400 del 14 novembre 1995 e dalla Deliberazione di Giunta Capitolina n. 99 del 16 aprile 2014, ha fissato il divieto di accesso e circolazione nella ZTL BUS C per gli autobus dal lunedì alla domenica, compresi i festivi, dalle ore 00.00 alle ore 24.00, rinviando gli effetti della predetta Deliberazione di Giunta Capitolina all'attuazione di una nuova normativa regolamentare per la circolazione e la sosta nelle ZTL BUS A, B e C;

in termini generali, per raggiungere gli obiettivi generali contemplati, il PGTU ha previsto una serie di strumenti di attuazione di interventi per la regolamentazione della circolazione e dell'accesso alle aree urbane più interne, tra i quali il piano dei bus turistici, il piano delle isole ambientali, il piano delle merci, oltre all'introduzione di misure di tipo



strutturale quali la definizione di nuove regole per l'accesso all'area centrale della città di Roma, attraverso un sistema di tariffazione misurata in base al livello di inquinamento prodotto;

il medesimo obiettivo di riduzione del transito veicolare privato è peraltro coerente con gli impegni assunti, nell'ambito del Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia, a cui Roma Capitale ha inizialmente aderito con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 18 giugno 2009 avente ad oggetto l'implementazione di iniziative volte alla drastica riduzione delle emissioni di gas serra. Inoltre, con la Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 78 del 14 novembre 2017 la città di Roma ha aderito formalmente al Patto dei Sindaci per il clima e l'energia, assumendosi quindi l'impegno di ridurre le emissioni climalteranti del proprio territorio di almeno il 40% entro il 2030, attraverso l'adozione del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC);

nell'ottica del perseguimento degli obiettivi menzionati, l'Amministrazione Capitolina ha adottato il Regolamento per la circolazione dei bus turistici nelle ZTL Bus A, B e C, approvato con Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 55 del 15 maggio 2018;

con il predetto Regolamento, l'Amministrazione ha perseguito i seguenti obiettivi:

- regolamentazione e controllo della circolazione degli autobus su tutto il territorio compreso nel GRA;
- forte limitazione dell'utilizzo del territorio del Centro Storico da parte degli autobus;
- tutela delle aree limitrofe ai luoghi di maggiore interesse quali il suddetto Centro Storico, lo Stato della Città del Vaticano e il Colosseo;
- contenimento dell'inquinamento atmosferico e della salvaguardia del patrimonio artistico e architettonico;

a tal fine, è stato previsto il divieto di accesso nelle zone ZTL BUS A e B ai mezzi non muniti di contrassegno concesso a titolo oneroso, e nella zona ZTL BUS C ai mezzi non muniti di specifica autorizzazione, concessa senza oneri aggiuntivi rispetto ai permessi per l'accesso nelle ZTL BUS A e B;

l'Amministrazione ha stabilito di applicare tale disciplina a tutti gli autobus con eccezione delle categorie di seguito indicate:

1. autobus in servizio pubblico di linea soggetti ad oneri di servizio pubblico;
2. autobus delle Forze dell'Ordine e delle Forze Armate;
3. servizi sostitutivi delle linee ferroviarie gestite dal Gruppo Ferrovie dello Stato Italiane;
4. autobus diretti all'interno dello Stato Città del Vaticano (San Pietro);

per la circolazione e la sosta nelle ZTL BUS A e B sono state definite diverse categorie di permessi come di seguito indicato:

- permesso A - consente la circolazione nella ZTL BUS A, la sosta nella ZTL BUS A, ove consentita dalle discipline di traffico vigenti e nelle aree di cui all'allegato 1A ricadenti nella medesima ZTL, e operazioni connesse alla salita/discesa dei passeggeri presso alberghi, ristoranti, strutture ricettive, scuole, uffici e musei siti nel territorio ricadente nella suddetta ZTL BUS A;
  - permesso A1 - consente anche la sosta presso il parcheggio della stazione F.S. Aurelia con possibilità di accesso all'area del Vaticano mediante l'utilizzo del treno (il rilascio di tale permesso è limitato a n. 72 giornalieri);
- permesso B - consente la circolazione nelle ZTL BUS A e B; la sosta nelle ZTL BUS A e B, ove consentita dalle discipline di traffico vigenti e nelle aree di cui all'allegato 1A ricadenti nelle medesime ZTL, e le operazioni connesse alla salita/discesa dei passeggeri presso alberghi, ristoranti, strutture ricettive, scuole, uffici e musei siti nel territorio ricadente nelle suddette ZTL BUS A e B;
  - permesso B1 - consente anche la sosta presso il parcheggio Olimpico Farnesina e Olimpico Tor di Quinto e la salita/discesa presso le aree dedicate site in Piazza dei Tribunali, Via del Vaticano e Viale Giulio Cesare (il rilascio di tale permesso è limitato a n. 190 giornalieri);
  - permesso B2 - consente anche la sosta presso il parcheggio di M.L. King (Villa Pamphili) e la salita/discesa presso il Terminal Gianicolo e presso area di sosta breve via Gregorio VII (il rilascio di tale permesso è limitato a n. 30 giornalieri);
  - permesso B3 - consente anche la sosta presso il parcheggio di Largo Cardinal Micara e la salita/discesa presso il Terminal Gianicolo e presso area di sosta breve via Gregorio VII (il rilascio di tale permesso è limitato a n. 100 giornalieri);
  - permesso B4 - consente anche la sosta e salita/discesa presso il Terminal Gianicolo per operazione salita/discesa (il rilascio di tale permesso è limitato a n. 100 giornalieri);
  - permesso B5 - consente anche la sosta presso i parcheggi Navicella, Antoniniana e viale Terme di Caracalla e salita/discesa presso le aree dedicate site in via Claudia, via dei Cerchi, Circo Massimo e via della Navicella (il rilascio di tali permessi è limitato a n. 18 ogni 30 minuti);
  - permesso B51 - consente anche la sosta presso il parcheggio Olimpico Farnesina e Olimpico Tor di Quinto e



- salita/discesa presso le aree dedicate site in Piazza dei Tribunali, Via del Vaticano e Viale Giulio Cesare (il rilascio di tale permesso è limitato a n. 190 giornalieri) e la sosta presso i parcheggi Navicella, Antoniniana e viale Terme di Caracalla e salita/discesa presso le aree dedicate site in via Claudia, via dei Cerchi, Circo Massimo e via della Navicella (il rilascio di tali permessi è limitato a n. 18 ogni 30 minuti);
- permesso B52 - consente anche la sosta presso il parcheggio di M.L. King (Villa Pamphili) e la salita/discesa presso il Terminal Gianicolo e presso area di sosta breve via Gregorio VII (il rilascio di tale permesso è limitato a n. 30 giornalieri), e la sosta presso i parcheggi Navicella, Antoniniana e viale Terme di Caracalla e salita/discesa presso le aree dedicate site in via Claudia, via dei Cerchi, Circo Massimo e via della Navicella (il rilascio di tali permessi è limitato a n. 18 ogni 30 minuti);
  - permesso B53 - consentiva anche la sosta presso il parcheggio di Largo Cardinal Micara e la salita/discesa presso il Terminal Gianicolo e presso area di sosta breve via Gregorio VII (il rilascio di tale permesso è limitato a n. 100 giornalieri), e la sosta presso i parcheggi Navicella, Antoniniana e viale Terme di Caracalla e salita/discesa presso le aree dedicate site in via Claudia, via dei Cerchi, Circo Massimo e via della Navicella (il rilascio di tali permessi è limitato a n. 18 ogni 30 minuti);
  - permesso B54 - consente anche la sosta e salita/discesa presso il Terminal Gianicolo (il rilascio di tale permesso è limitato a n. 100 giornalieri), e la sosta presso i parcheggi Navicella, Antoniniana e viale Terme di Caracalla e salita/discesa presso le aree dedicate site in via Claudia, via dei Cerchi, Circo Massimo e via della Navicella (il rilascio di tali permessi è limitato a n. 18 ogni 30 minuti);
- autorizzazione C - consente accesso e circolazione, senza oneri aggiuntivi rispetto ai permessi per l'accesso nelle ZTL BUS A e/o B, nella ZTL BUS C
    - agli autobus ad uso di istituti scolastici per il trasporto di alunni iscritti alla scuola primaria e diretti, per gite scolastiche organizzate dal medesimo istituto, verso luoghi di interesse siti nell'area interna alla ZTL BUS C (massimo 30 mezzi giornalieri ad esaurimento);
    - agli esercizi alberghieri con sede interna all'area della ZTL BUS C, con un numero di stanze pari o superiore a 40 (massimo 30 mezzi giornalieri ad esaurimento);
    - ai soggetti autorizzati dall'Amministrazione a svolgere il servizio di Gran Turismo di linea, Commerciale e Scolastico, con eccezione dei servizi a noleggio oggetto di accordo con le aziende con mobility manager nominato;
    - ai soggetti autorizzati da Roma Capitale a svolgere servizio di trasporto studenti da/verso istituti interni o attigui alla ZTL Centro Storico (tale servizio è ammesso se svolto con l'utilizzo di veicoli aventi lunghezza non superiore a 8 metri e con caratteristiche emissive Euro 4 e superiore o con trazione elettrica, gpl, metano o ibrida).

L'autorizzazione C consente peraltro la circolazione nella ZTL BUS C per un tempo di 60 minuti a decorrere dall'ingresso nella medesima ZTL BUS C, al fine di permettere il transito e la fermata per la discesa dei passeggeri.

Pari autorizzazione è concessa per la successiva ripresa degli stessi utenti che può, pertanto, avvenire in pari giornata rispetto all'ingresso per gli istituti scolastici e in differente giornata successiva all'ingresso per gli esercizi alberghieri;

- permesso G - consente circolazione e sosta nella ZTL BUS A, ove consentita dalle discipline di traffico vigenti e nelle aree di cui all'allegato 1 ricadenti nella medesima ZTL, o nelle aree opportunamente autorizzate in sede di conferenza di servizio;
- permesso Gran Turismo - consente circolazione e fermata nelle ZTL BUS A, B e/o C nei limiti previsti dai disciplinari (orari, percorsi e fermate) dell'Ente autorizzante e secondo i criteri e le regole riportate nel regolamento;

L'Amministrazione ha stabilito il rilascio dei suddetti permessi A, A1, B, B1, B2, B3, B4, B5, B51, B52, B53, B54, G e GRAN TURISMO a titolo oneroso utilizzando la tariffa quale strumento per la disincentivazione della circolazione degli autobus sul territorio capitolino;

per quanto attiene le forme di pagamento, è stata concessa la possibilità di acquistare un carnet di ingressi per 50, 100, 200 o 300 giornate per il parco veicolare di un'azienda di trasporto passeggeri ad un importo ridotto rispetto al valore della tariffa giornaliera riparametrata rispetto alle suddette giornate;

è stata data facoltà di utilizzare tale carnet di ingressi entro e non oltre 365 giorni dall'acquisizione del titolo autorizzativo non prevedendo alcun rimborso in caso di mancato utilizzo, totale o parziale, del numero di giornate a carnet di ingressi entro il termine di validità del permesso;

è stato stabilito altresì di regolamentare la sosta sul territorio degli autobus oggetto del provvedimento al fine di contrastare sostanzialmente l'utilizzo improprio delle aree di maggior impatto della città con particolare riferimento alle zone attigue ai luoghi di maggior interesse, quali lo Stato Città del Vaticano e il Colosseo;

per tali luoghi, in considerazione della forte valenza attrattiva, è stato specificatamente previsto un sistema di regole che prevede la necessità di dotarsi di uno dei permessi B1, B2, B3, B4, B5, B51, B52, B53 o B54, a seconda della necessità del soggetto richiedente (la sosta è consentita per l'intera fascia oraria prevista per le aree di sosta site nei pressi dello



Stato Città del Vaticano, San Pietro, fino alle ore 13.30 per le fasce mattutine e dalle ore 13.30 per le fasce orarie pomeridiane);

che il sistema delle tariffe, con sconti e maggiorazioni, previste per le diverse categorie di permessi dalla Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 55 del 15 maggio 2018 è così articolato:

| PERMESSI GIORNALIERI |               |                |               |                |
|----------------------|---------------|----------------|---------------|----------------|
|                      | CHECK POINT   |                | ON LINE       |                |
| 1 GIORNO             | oltre 8 metri | fino a 8 metri | oltre 8 metri | fino a 8 metri |
| A                    | 55 €          | 44 €           | 42 €          | 33 €           |
| B/B1/B2/B5           | 200 €         | 160 €          | 150 €         | 120 €          |
| B4                   | 160 €         | 128 €          | 120 €         | 96 €           |
| B51/B52/B53/B55      | 240 €         | 192 €          | 180 €         | 144 €          |
| B54                  | 192 €         | 154 €          | 144 €         | 115 €          |
| G                    | 50 €          |                |               |                |

| PERMESSI A CARNET |                         |              |              |              |
|-------------------|-------------------------|--------------|--------------|--------------|
|                   | ON LINE (oltre 8 metri) |              |              |              |
| CARNET            | 50 ingressi             | 100 ingressi | 200 ingressi | 300 ingressi |
| A                 | 1.700 €                 | 3.050 €      | 5.450 €      | 7.350 €      |
| B                 | 6.000 €                 | 10.800 €     | 19.450 €     | 26.250 €     |



| PERMESSI A CARNET |                        |              |              |              |
|-------------------|------------------------|--------------|--------------|--------------|
|                   | ON LINE (fino 8 metri) |              |              |              |
| CARNET            | 50 ingressi            | 100 ingressi | 200 ingressi | 300 ingressi |
| A                 | 1.350 €                | 2.400 €      | 4.300 €      | 5.800 €      |
| B                 | 4.800 €                | 8.650 €      | 15.600 €     | 21.000 €     |

le tariffe si intendono comprensive dell'aliquota IVA vigente al 22%;

in caso di variazione dell'aliquota IVA gli importi si intendono aggiornati automaticamente in misura pari alla modifica dell'imposta;

ai sensi del Contratto di Servizio vigente, l'attività di riscossione delle tariffe applicate ai Bus Turistici e Gran Turismo è svolta da Roma Servizi per la Mobilità S.r.l., in nome proprio ma per conto di Roma Capitale, la quale ha diritto di acquisire i proventi derivanti e resta titolare degli stessi;

in tale gestione, Roma Servizi per la Mobilità S.r.l. svolge la funzione di Agente contabile esterno della riscossione ed è tenuta a mantenere il conto corrente dedicato cui far affluire tutti gli incassi derivanti dal pagamento delle tariffe applicate ai Bus Turistici e Gran Turismo;

ai fini fiscali le attività sono di natura commerciale.

**Premesso altresì che:**

con la Bolla *Spes Non Confundit* del 9 aprile 2024, il Sommo Pontefice Francesco ha indetto il Giubileo della Chiesa Cattolica 2025;

la Legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i. recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024", all'art. 1 - comma 421, ha disposto la nomina con Decreto del Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 11 della Legge 23 agosto 1988, n. 400, di un Commissario Straordinario del Governo, in carica fino al 31 dicembre 2026, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica per il 2025 nella città di Roma, di cui al comma 420 del richiamato art. 1;

al comma 425, dispone che: *"Ai fini dell'esercizio dei compiti di cui al comma 421, il Commissario straordinario, limitatamente agli interventi urgenti di particolare criticità, può operare a mezzo di ordinanza, in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea. Le ordinanze adottate dal Commissario straordinario sono immediatamente efficaci e sono pubblicate nella Gazzetta Ufficiale"*;

tra i molteplici interventi programmati e funzionali al Giubileo 2025, rientrano quelli diretti al rafforzamento e riorganizzazione della mobilità su tutto il territorio della Città di Roma;

la festività religiosa del Giubileo ha imposto la messa in campo di azioni, misure e strategie finalizzate a prevenire l'insorgere di criticità tali da intervenire nella gestione della circolazione veicolare e, pertanto alla razionalizzazione del traffico, in particolare nelle aree di maggiore interesse turistico e culturale;

in tale ottica gioca un ruolo imprescindibile la delocalizzazione della sosta degli autobus privati a servizio della domanda turistica nei nodi di scambio periferici destinati allo scambio intermodale con il TPL, prevalentemente su ferro, invertendo lo sbilanciamento della ripartizione geografica dei permessi di circolazione in città dalla zona semi-centrale, identificata dalla ZTL B Bus Turistici, a corona del centro storico, alla zona periferica identificata dalla ZTL A Bus Turistici, favorendo lo scambio con il TPL;



tale scelta è supportata da apposito studio effettuato da Roma Servizi per la Mobilità S.r.l. il quale ha rappresentato un dato storicamente consolidato relativamente alla domanda di permessi di accesso per i bus turistici registrata nelle annualità 2019 (pre-emergenza Covid), 2023 e 2024, a conferma dell'ampia forbice esistente fra permessi giornalieri venduti per la ZTL A e per la ZTL B: dai dati rappresentati, riferiti al periodo sopra indicato, è emerso che su 10 permessi ZTL Bus giornalieri venduti, circa il 90% sono stati acquistati dai vettori per accedere direttamente alla ZTL centrale (B), mentre solo il 10% è stato acquistato per la sosta nelle aree periferiche meno congestionate, situazione che evidenzia, di fatto, una domanda autorizzativa a forte impatto sulla viabilità dell'area centrale del territorio cittadino, con conseguente sottoutilizzazione delle aree di sosta periferiche;

per l'inversione di tale tendenza i provvedimenti adottati hanno riguardato una duplice strategia di intervento:

- l'attrezzaggio civile e tecnologico di alcune aree di lunga sosta per bus turistici attraverso l'intervento numero 136 ("Parcheggi bus turistici nelle zone periferiche della città"), classificato nell'Allegato 1 del DPCM del 11 giugno 2024 con il quale è stata approvata la rimodulazione del Programma dettagliato degli interventi connessi alla Festività religiosa giubilare. Tale intervento si è posto come obiettivo proprio la delocalizzazione della sosta degli autobus privati, a servizio della domanda turistica, nei nodi di scambio periferici destinati allo scambio intermodale con il Trasporto Pubblico di Linea (prevalentemente su ferro);
- la revisione e rimodulazione del sistema tariffario di Roma Capitale applicato ai Bus Turistici riduzione del costo dei permessi per il raggiungimento delle postazioni periferiche di sosta nella ZTL Bus A e un aumento del 300% degli importi dei permessi per l'accesso e la circolazione nelle aree centrali delimitate dalla ZTL Bus B, sia per quanto riguarda i permessi giornalieri che quelli a carnet;

dunque, con Ordinanza Commissariale n. 33 del 26/09/2024, recante ad oggetto "Giubileo della Chiesa cattolica 2025 - Intervento n. 136 Parcheggi bus turistici nelle zone periferiche della città - Modifica del sistema tariffario dei permessi da rilasciare ai Bus Turistici per la circolazione sul territorio di Roma Capitale, in occorrenza della Festività giubilare", è stata approvata - limitatamente al periodo di svolgimento della Festività Giubilare - la rimodulazione del sistema tariffario di Roma Capitale applicato ai Bus turistici e regolamentato dalla Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 55/2018;

il sistema tariffario in deroga ha rideterminato i costi unitari per permessi, sia giornalieri che a carnet di ingressi, così come riportato nelle tabelle a seguire:

| PERMESSI GIORNALIERI |               |                |               |                |
|----------------------|---------------|----------------|---------------|----------------|
| Anno 2025            | CHECK POINT   |                | ON LINE       |                |
| 1 GIORNO             | oltre 8 metri | fino a 8 metri | oltre 8 metri | fino a 8 metri |
| A                    | 40 €          | 32 €           | 30 €          | 24 €           |
| B/B1/B2/B5           | 600 €         | 480 €          | 451 €         | 361 €          |
| B4                   | 480 €         | 384 €          | 361 €         | 289 €          |
| B51/B52/B53/B55      | 720 €         | 576 €          | 541 €         | 433 €          |
| B54                  | 576 €         | 461 €          | 433 €         | 346 €          |
| G                    | 50 €          |                |               |                |



| PERMESSI A CARNET |                         |              |              |              |
|-------------------|-------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Anno 2025         | ON LINE (oltre 8 metri) |              |              |              |
| CARNET            | 50 ingressi             | 100 ingressi | 200 ingressi | 300 ingressi |
| A                 | 1.200 €                 | 2.200 €      | 3.900 €      | 5.250 €      |
| B                 | 18.050 €                | 32.500 €     | 58.450 €     | 78.950 €     |

| PERMESSI A CARNET |                        |              |              |              |
|-------------------|------------------------|--------------|--------------|--------------|
|                   | ON LINE (fino 8 metri) |              |              |              |
| CARNET            | 50 ingressi            | 100 ingressi | 200 ingressi | 300 ingressi |
| A                 | 1.000 €                | 1.750 €      | 3.150 €      | 4.200 €      |
| B                 | 14.450 €               | 26.000 €     | 46.800 €     | 63.150 €     |

le tariffe hanno validità limitata al periodo di svolgimento della Festività religiosa giubilare, ovvero dal 24 dicembre 2024 al 6 gennaio 2026;

**Rilevato che:**

il raggiungimento degli obiettivi previsti nei termini di una consistente delocalizzazione del traffico derivante dai flussi degli autobus privati viene costantemente monitorato dall'Amministrazione Capitolina;

i dati forniti da Roma Servizi per la Mobilità S.r.l., riferiti al periodo 1° gennaio 2025 - 31 agosto 2025 evidenziano una decisa inversione della tendenza riferibile alle scorse annualità, con un forte decremento delle richieste di accesso alle zone centrali della città (ZTL B) ed un parallelo incremento delle richieste di accesso alla ZTL A per il raggiungimento delle postazioni periferiche di sosta, così come riportato nella tabella a seguire:

|               | 2024   | 2025   | D       |
|---------------|--------|--------|---------|
| Giornalieri A | 8.941  | 15.669 | 6.728   |
| Giornalieri B | 72.458 | 49.839 | -22.619 |

che la diversa regolazione delle tariffe di accesso per i Bus Turistici è certamente finalizzata a evitare situazioni di criticità nella viabilità della città di Roma, rendendo, peraltro, efficace lo stesso intervento giubilare destinato a migliorare l'accessibilità e la fruibilità delle aree di sosta destinate ai bus turistici a ridosso dei nodi di scambio del trasporto pubblico locale;

che la regolazione delle tariffe così come disciplinata dalla Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 55/2018 disincentiva l'utilizzo di quelle stesse aree periferiche di sosta rispetto alla possibilità di trasportare i turisti, a costi decisamente più bassi, in aree più centrali;

che pertanto la regolazione della domanda di circolazione nella città di Roma non può prescindere da una riorganizzazione del sistema delle tariffe per l'accesso dei Bus Turistici, tale da rendere competitiva e conveniente, per le società di trasporto, la richiesta di permessi per la sosta nelle zone periferiche della città, riducendo, dunque, la domanda di sosta nelle aree più centrali;

#### **CONSIDERATO CHE**

ai sensi dell'articolo 7 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 (Codice della Strada), i Comuni possono, con ordinanza del Sindaco, limitare la circolazione in determinate aree del centro abitato, istituendo zone a traffico limitato (ZTL) e prevedendo, altresì, il pagamento di tariffe per l'accesso e la circolazione di specifiche categorie di veicoli;

il comma 9 del medesimo articolo prevede che le tariffe siano determinate dai Comuni nei limiti massimi stabiliti con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze;

il termine previsto per l'adozione del decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti è ampiamente decorso, senza che il medesimo provvedimento sia stato emanato;

tale circostanza non può determinare una paralisi dell'azione amministrativa dei Comuni, i quali mantengono la potestà di intervenire, in via regolamentare per la gestione e razionalizzazione della mobilità urbana, nel rispetto dei principi generali di legge;

pertanto, in assenza dell'emanazione del decreto ministeriale di cui all'articolo 7, comma 9, del Codice della Strada, Roma Capitale, quale ente dotato di autonomia regolamentare, organizzativa e finanziaria ai sensi degli articoli 114, 117 e 119 della Costituzione e degli articoli 6 e seguenti dello Statuto, è legittimata a disciplinare la materia con propri atti regolamentari, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento e della continuità dell'azione amministrativa;

già altri Comuni hanno proceduto in maniera analoga quali il Comune di Milano che ha modificato la tariffa di accesso all'Area C, con decorrenza 30 ottobre 2023 e il Comune di Napoli che ha introdotto, a partire dal 25 marzo 2024, la ZTL tariffata per gli autobus turistici nelle principali aree cittadine;

## **RILEVATO CHE**

la presenza di elevati volumi di traffico generati dai veicoli adibiti al trasporto turistico costituisce fattore di pressione sulla rete viaria urbana e incide sensibilmente sulla sicurezza della circolazione, sulla tutela del patrimonio culturale e ambientale e sulla vivibilità dei quartieri centrali, con effetti diretti sull'efficienza del trasporto pubblico locale e sulla qualità dell'aria;

l'intervento deliberativo che si propone risponde a esigenze di governo del territorio e di razionalizzazione della mobilità privata, obiettivi che rientrano tra le priorità dell'Amministrazione capitolina e risultano coerenti con i principi di sostenibilità ambientale e riduzione della congestione;

la regolazione tariffaria rappresenta uno strumento necessario per il raggiungimento di tali obiettivi, in linea con le esperienze già adottate in altre grandi città;

## **DATO ATTO CHE**

L'Ordinanza Commissariale n. 33 del 26/09/2024 è stata impugnata al TAR Lazio che con sentenza della SEZ V n. 6949/2025 ha accolto il ricorso e, per l'effetto ha annullato la medesima;

avverso la predetta decisione è stato presentato ricorso al Consiglio di Stato che ha accolto l'istanza cautelare e, per l'effetto, ha sospeso l'esecutività della sentenza impugnata, fissando per la trattazione del merito, l'udienza del 9 ottobre 2025;

in tale udienza la causa è stata trattenuta in decisione;

## **CONSIDERATO CHE**

Pur recependo osservato dal Tar Lazio in merito ai profili di incompetenza del Sindaco quale organo commissariale di Governo, si ritiene che l'adozione da parte del medesimo, nella sua qualità di Capo dell'Amministrazione capitolina, di un provvedimento contingibile ed urgente per la disciplina della materia de qua, avrebbe – per la sua stessa natura giuridica – una efficacia limitata nel tempo, mentre costituisce esigenza primaria ed incompressibile dell'Amministrazione, adottare ogni misura utile a preservare stabilmente il valore inestimabile del proprio territorio, in particolare quello del centro storico, ove insiste il “cuore” del patrimonio artistico, storico ed architettonico della città di Roma;

si rende, comunque, necessario, un bilanciamento dell'interesse generale alla tutela dei beni culturali e del paesaggio e quello al progressivo processo di liberalizzazione delle attività economiche;

tale bilanciamento avviene anche attraverso la disciplina delle attività di trasporto dei turisti, tenuto conto che le stesse si svolgono, nella maggior parte, nel centro storico della città, con carattere di stabilità, di quotidianità e, non, quindi, limitatamente a determinati periodi dell'anno o a contingenze ed eventi particolari;

## **TENUTO CONTO CHE**

Come confermato dal Tar Lazio, con sentenza n. 16307/2022, con particolare riferimento alla avvenuta impugnazione della deliberazione di Assemblea Capitolina n. 55/2018 " non sussiste la denunziata incompetenza del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art.7, comma 1 lett.b e 9 del Codice della strada. Nella fattispecie non si è trattato di istituire la ZTL, né di stabilire limitati divieti di circolazione, bensì di dare luogo e corpo ad una complessiva regolamentazione della disciplina di circolazione dei bus all'interno delle ZTL A, B, centro Storico, in ossequio alla generale competenza consiliare prevista in materia regolamentare dall'art.42, comma 2 lett. A) del d.lgs n. 267/2000

#### **ATTESO QUANTO SOPRA ESPOSTO**

si rende opportuno, nonché necessario, giungere alla stabilizzazione del sistema tariffario applicato alle richieste di permesso di accesso dei Bus Turistici alla città di Roma, rendendo strutturale il modello applicato in occasione della Festività Giubilare dall'Ordinanza Commissariale n. 33/2024;

si rende opportuno uniformare il sistema delle tariffe da applicare al rilascio dei permessi di accesso alle ZTL di Roma dei Bus Turistici a quello già previsto per il rilascio dei permessi di accesso alle Zone a Traffico Limitato per il traffico veicolare privato, superando l'attuale meccanismo tariffario assoggettato ad aliquota IVA ordinaria;

si rende opportuno rideterminare il flusso di incasso delle tariffe, oggi attestato su conto corrente dedicato di Roma servizi per la mobilità S.r.l., riconducendo lo stesso al sistema PagoPA di Roma Capitale;

di mantenere in capo a Roma servizi per la mobilità S.r.l. la gestione operativa del servizio, nell'ambito del relativo Contratto di Servizio, in nome e per conto di Roma Capitale.

#### **Verificato che**

in data 7-10-25 il Direttore del Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti ha attestato – ai sensi dell'art. 30, comma 1, lettera h) e i), del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi come da dichiarazione in atti – la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell'Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull'impiego delle risorse che essa comporta;

Il Direttore

F.to: Angela Mussumeci

in data 7-10-25 il Direttore della Direzione Trasporto Pubblico Locale del Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti, ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicata in oggetto".

Il Dirigente

F.to: Daria Luciani;

in data 15.10.25 il Ragioniere Generale ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta:  
"Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione di cui all'oggetto".

Il Ragioniere Generale

F.to: Marco Iacobucci;

sulla proposta in esame è stata svolta, da parte del Segretario <sup>30</sup>Generale, la funzione di assistenza giuridico-amministrativa di cui all'art. 97, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

#### Visti

il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss. mm. ii.;

il Decreto Legislativo n. 165/2001 – TUPI - e ss. mm. ii.;

il Decreto Legislativo n. 285/1992 e ss.mm. ii.;

la L. 25 novembre 2024, n. 177;

lo Statuto di Roma Capitale;

il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi di Roma Capitale;

l'Ordinanza del Commissario Straordinario per il Giubileo della Chiesa Cattolica 2025 n. 33/2024;

la Deliberazione di Giunta Capitolina n. 15/2018;

la Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 55/2018

Pertanto, per i motivi espressi in premessa che qui si intendono integralmente riportate

#### L'ASSEMBLEA CAPITOLINA

#### DELIBERA

1. di approvare, con decorrenza 7 gennaio 2026, le nuove tariffe relative al rilascio dei permessi di circolazione dei Bus Turistici nelle Zone a Traffico Limitato di Roma come di seguito riportato:

| PERMESSI GIORNALIERI |               |                |               |                |
|----------------------|---------------|----------------|---------------|----------------|
|                      | CHECK POINT   |                | ON LINE       |                |
|                      | oltre 8 metri | fino a 8 metri | oltre 8 metri | fino a 8 metri |
| A                    | 40 €          | 32 €           | 30 €          | 24 €           |
| B/B1/B2/B5           | 600 €         | 480 €          | 451 €         | 361 €          |

|                 |       |       |       |       |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|
| B4              | 480 € | 384 € | 361 € | 289 € |
| B51/B52/B53/B55 | 720 € | 576 € | 541 € | 433 € |
| B54             | 576 € | 461 € | 433 € | 346 € |
| G               | 50 €  |       |       |       |

#### PERMESSI A CARNET

| CARNET | ON LINE (oltre 8 metri) |              |              |              |
|--------|-------------------------|--------------|--------------|--------------|
|        | 50 ingressi             | 100 ingressi | 200 ingressi | 300 ingressi |
| A      | 1.200 €                 | 2.200 €      | 3.900 €      | 5.250 €      |
| B      | 18.050 €                | 32.500 €     | 58.450 €     | 78.950 €     |

#### PERMESSI A CARNET

| CARNET | ON LINE (fino 8 metri) |              |              |              |
|--------|------------------------|--------------|--------------|--------------|
|        | 50 ingressi            | 100 ingressi | 200 ingressi | 300 ingressi |
| A      | 1.000 €                | 1.750 €      | 3.150 €      | 4.200 €      |
| B      | 14.450 €               | 26.000 €     | 46.800 €     | 63.150 €     |

- di confermare le tariffe previste per i permessi per la ZTL Bus B, di cui alla Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 55/2018, per gli Istituti scolastici per il trasporto di alunni iscritti alla scuola primaria e per gli istituti scolastici per il trasporto di alunni di scuola secondaria di primo grado in occasione di gite scolastiche organizzate dal medesimo istituto e per il trasporto passeggeri con disabilità mediante mezzi dotati di pedana per la salita/discesa dei medesimi passeggeri;
- di confermare le tariffe relative ai permessi in abbonamento per i Bus in servizio di Linea indicati all'Art. 8 della Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 55/2018;
- di confermare le disposizioni contenute nel Regolamento per l'accesso e la circolazione degli autobus nelle ZTL BUS A, B e C, di cui alla Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 55/2018, in materia di parametri ambientali, sconti e maggiorazioni, e in generale con riferimento ad ogni ulteriore disposizione che non sia in contrasto con il dispositivo della presente deliberazione;
- di stabilire che le tariffe sono comprensive dell'onere della marca da bollo pari a 16,00 Euro applicata sul contrassegno;
- di dare mandato al Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti di rideterminare il flusso di incasso delle tariffe, oggi attestato su conto corrente dedicato di Roma servizi per la mobilità S.r.l., riconducendo lo stesso al sistema PagoPA di Roma Capitale;
- di mantenere in capo a Roma servizi per la mobilità S.r.l. la gestione operativa del servizio, nell'ambito del relativo Contratto di Servizio, in nome e per conto di Roma Capitale;
- di dare atto che gli introiti derivanti dalla riscossione dei permessi di accesso e circolazione saranno accertati sulla struttura del Bilancio di competenza - capitolo/articolo n.3100236/653;

La presente Deliberazione è da considerarsi immediatamente esecutiva.

È abrogata d'ufficio qualunque disciplina eventualmente in contrasto con quanto stabilito nel suddetto dispositivo.



Eugenio  
Patanè  
23.10.2025  
14:11:33  
GMT+02:00



ANGELA  
MUSSUMECI  
23.10.2025  
12:53:12  
GMT+01:00



GELSOMINA  
IANNACCONE  
23.10.2025  
12:40:35  
GMT+01:00