



Dipartimento Sviluppo Economico e Attività Produttive
Direzione Mercati e Commercio su Suolo Pubblico
E.Q. "MERCATI E FIERE"
SERVIZIO MERCATI E FIERE
UFFICIO PATRIMONIO ENTI OSPEDALIERI DISCIOLTI

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO QH/541/2025 del 28/11/2025

NUMERO PROTOCOLLO QH/87408/2025 del 28/11/2025

OGGETTO: Affidamento diretto alla società in house Risorse per Roma S.p.A. ai sensi dell'art. 12 del Contratto di servizio, stipulato tra Roma Capitale e Risorse per Roma S.p.A., ai sensi della D.G.C. n. 33/2024, di un incarico di supporto tecnico per il rilievo e la restituzione grafica delle postazioni relative al Piano del Commercio su area pubblica di Rom a Capitale - Impegno fondi a favore di Risorse per Roma S.p.A., per complessivi € 325.113,60 sul capitolo di spesa n. 1303818/768 del CDR 2GT comprensivi di IVA al 22% - CIG B94B5355BC.

IL DIRETTORE

ROBERTO BUCCI

Responsabile del procedimento: ROBERTO BUCCI

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

ROBERTO BUCCI

(D.lgs 267/2000) Visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria.

BARTOLOMEO CORTELLESI



PREMESSO CHE

il Dipartimento Sviluppo Economico e Attività Produttive ed i competenti uffici Municipali sono attualmente impegnati nell'opera di riordino e sistematizzazione delle attività connesse alla gestione del commercio su area pubblica, con particolare riferimento al nuovo assetto delle medesime attività, anche tramite la redazione dei nuovi Piani del Commercio, in applicazione delle vigenti normative di settore;

le strutture territoriali di Roma Capitale ed il Dipartimento Sviluppo Economico e Attività Produttive, ciascuno per le proprie specifiche competenze ed attribuzioni, stanno operando per definire il quadro complessivo di riferimento per il settore al fine di fornire alla cittadinanza ed agli operatori congrue ed ottimali soluzioni di fruizione delle aree da utilizzare per il commercio su suolo pubblico;

risulta necessario provvedere alla rilevazione delle postazioni esistenti al fine di verificarne la congruità rispetto alla normativa ed ai regolamenti vigenti per il tramite di specifiche Conferenze di Servizi;

la documentazione tecnica necessaria per l'attivazione del percorso di verifica risulta solo parzialmente disponibile presso le strutture tecniche dei Municipi;

le medesime strutture territoriali di Roma Capitale non possiedono le risorse tecniche necessarie per effettuare le suddette attività di rilevazione e restituzione grafica delle postazioni su sede pubblica dislocate sull'intero territorio di Roma Capitale;

come previsto dalle Linee Guida approvate con la D.A.C. n. 64 del 31.03.2023, al fine di assicurare la continuità delle attività istituzionali di Roma Capitale, la Giunta Capitolina, ha approvato con D.G.C. n. 318 dell'8.09.2023 e successiva D.G.C. n. 33 del 15.02.2024 (allegato 1) le “*Integrazioni al Contratto di servizio stipulato tra Roma Capitale e Risorse per Roma S.p.A. ai sensi della D.G.C. 188/2023, con estensione temporale del medesimo fino al 31 dicembre 2026*”;

in materia di affidamento in house di servizi, il nuovo Codice dei contratti pubblici, approvato con D. Lgs. n. 36 del 31.03.2023, in vigore dall'1.07.2023, ha introdotto, con l'articolo 7, una specifica disciplina che, pur riproponendo in parte la precedente dettata dall'art. 192, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, presenta alcuni elementi di novità, soprattutto con riferimento all'affidamento di “prestazioni strumentali”;

l'art. 7 del D. Lgs 36/2023, recependo il principio di auto-organizzazione amministrativa e consentendo alle pubbliche amministrazioni di scegliere autonomamente di organizzare l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi, al comma 2 stabilisce che “*in caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato*”;

in particolare, il comma 1 dell'art. 7, recante “*Principio di auto-organizzazione amministrativa*”, recepisce il principio di cui all'art. 2 della direttiva 2014/23/UE, in base al quale le pubbliche amministrazioni scelgono autonomamente di organizzare l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso il ricorso a tre modelli fra loro alternativi:

- a) auto-produzione;
- b) esternalizzazione;
- c) cooperazione con altre pubbliche amministrazioni;

il comma 3, infine, recita che “*L'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201*”;

in ogni caso, negli affidamenti in house, sia di servizi pubblici locali che di servizi a carattere strumentale, Roma Capitale si conforma alle disposizioni contenute non solo nella disciplina di cui al D. Lgs. n. 36/2023 ma anche del D. Lgs. n. 175/2016, recante il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica;

CONSIDERATO CHE

la Società Risorse Per Roma S.p.A. ha sviluppato numerose attività tecniche analoghe a quelle citate in premessa ed ha fornito all'Amministrazione un rilevante e costante supporto tecnico in forza dell'attuale Contratto di servizio con l'ottenimento di ampia soddisfazione nell'ambito degli obiettivi strategici di Roma Capitale;

la Società Risorse per Roma S.p.A. ha, altresì, formato figure professionali tecnico qualificate, le quali collaborano alla redazione di gran parte dei provvedimenti adottati dall'Amministrazione Capitolina tali da garantire economicità e tempestività nello



svolgimento dei servizi che si intende realizzare;

la procedura di affidamento diretto dei servizi in argomento risulta la più adeguata alla fattispecie consentendo di garantire obiettivi che assicurano altresì la semplificazione del procedimento amministrativo senza eccessivo aggravio delle procedure di acquisizione;

il Contratto di Servizio di cui sopra avente per oggetto l'affidamento dei servizi tecnici e Amministrativi, come specificati nei Disciplinari Operativi redatti in attuazione dello stesso dalle diverse strutture di Roma Capitale, non prevede nello specifico le attività di supporto tecnico indicate in oggetto;

ai sensi dell'art. 12 "Altre Prestazioni" del contratto di servizio attualmente in vigore "*Fermo restando quanto previsto dall'art. 10, comma 3 per esigenze sopravvenute nel corso dell'esecuzione dello stesso ogni Struttura dell'Amministrazione Capitolina può affidare a Risorse per Roma S.p.A. ulteriori prestazioni anche non rientranti tra quelle analiticamente individuate nei singoli Disciplinari, in coerenza con gli stanziamenti presenti negli strumenti di programmazione dell'Ente. I corrispettivi sono determinati ove possibile secondo la metodologia adottata dal Sudetto contratto, sulla base di preventivi di spesa contenenti il dettaglio della quota di costi diretti e indiretti di cui all'art. 10*";

in considerazione dell'art. 12 del sopra citato Contratto di Servizi, il Direttore della Direzione Mercati e Commercio su Suolo Pubblico con nota prot. QH/71356 del 06/10/2025 (ALL. 1), previe interlocuzioni dirette, ha chiesto a Risorse per Roma S.p.A. di presentare un preventivo per il supporto tecnico allo svolgimento delle attività sostegno alla redazione dei Piani del Commercio Municipali;

la Società Risorse per Roma S.p.A. ha formalizzato l'offerta economica per il conferimento di un supporto tecnico di cui sopra, acquisita con prot. QH/ 71708/2025 (ALL. 2), proponendo la realizzazione delle seguenti attività:

- rilevazione e restituzione grafica di n. 885 postazioni fisse e non su area pubblica e relativa restituzione grafica (formato dwg e pdf) nello specifico, è previsto un corrispettivo per complessivi € 325.113,60 (trecentoventicinquecentotredici/60 euro) comprensivi di IVA al 22%;

la Direzione Mercati e Commercio su Suolo Pubblico con nota prot. QH/72318 del 09/10/2025 ha accettato il preventivo della Società Risorse per Roma S.p.A. (ALL. 3);

si attesta la congruità della spesa con riguardo al rapporto tra importo impegnato e qualità del bene o servizio acquisito, in accordo con quanto stabilito nella Circolare RE/80437/2013;

la Direzione Mercati e Commercio su Suolo Pubblico con nota prot. QH/71915 del 07/10/2025 e nota QH/72461 del 09/10/2025 ha richiesto al Dipartimento Programmazione e Attuazione Urbanistica i fondi necessari alla liquidazione dei rilievi affidati a Risorse per Roma S.p.A. (ALL. 4 - 5);

il Dipartimento Programmazione e Attuazione Urbanistica, con nota prot. QF/128160/ del 10/10/2025, acquisita al protocollo dipartimentale con n. QH/72631 (ALL. 6) ha autorizzato la Direzione Mercati e Commercio su Suolo Pubblico ad utilizzare la somma di € 325.113,60 (trecentoventicinquecentotredici/60 €) sul capitolo di spesa n. 1303818/768 del Cdr 2GT;

RITENUTO CHE

il R.U.P., ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., viene individuato nella persona del Direttore della Direzione Mercati e Commercio su Suolo Pubblico, Arch. Roberto Bucci;

alla luce del "*principio di auto-organizzazione amministrativa*" di cui all'art. 7 del nuovo Codice dei Contratti Pubblici - il quale stabilisce che le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso:

- auto-produzione (utilizzo di risorse interne);
- esternalizzazione (affidamento a soggetti esterni);
- cooperazione (collaborazione con altre amministrazioni) - la scrivente amministrazione ha ritenuto quale modello organizzativo più adeguato nel caso di specie, l'affidamento del servizio in oggetto alla società in house Risorse per Roma S.p.A. e, dunque, di non procedere alla preventiva ricognizione del personale interno, anche in considerazione della nota sotto dotazione organica dell'Amministrazione Capitolina;

la posizione contributiva della Società Risorse per Roma S.p.A. risulta regolare come dal DURC rilasciato dall'INPS e acquisito con prot. INPS_47653328 (ALL. 7), con scadenza validità il 29/01/2026;



del 09.07.1997;

ai sensi del parere del Ministero Infrastrutture e Trasporti n. 2863 del 29 ottobre 2024 si stabilisce l'obbligo del Codice identificativo di gara (CIG) per le società in house, evidenziando l'importanza della trasparenza negli appalti pubblici. Con le recenti modifiche normative, le amministrazioni sono obbligate a richiedere il CIG per tutti gli affidamenti, anche quelli a enti completamente Controllati, a partire da importi superiori a 5.000 euro, nel caso specifico il CIG risulta essere: **B94B5355BC** (ALL. 9);

tutte le prestazioni svolte dalla Società Risorse per Roma S.p.A. vengono sottoposte al controllo e al monitoraggio di Roma Capitale che, attraverso le strutture competenti, esercita le funzioni di controllo analogo, ai sensi della normativa vigente e del regolamento sull'esercizio del controllo analogo approvato con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 27 del 22.03.2018 come modificato dalla successiva Deliberazione dell'A.C. n. 19 del 5.04.2022, nonché secondo quanto disposto dagli artt. 16 e 17 delle disposizioni generali del Contratto di Servizio;

non si è proceduto alle verifiche di cui all'art. 53 c.16-ter D.lgs. 165/2001, in considerazione della natura della società Risorse per Roma S.p.a. e di quanto espresso dal Consiglio di Stato che, analizzando il peculiare rapporto che caratterizza le società in house rispetto all'Amministrazione che le controlla, ha evidenziato che *“..la società in house conserva, come si dirà oltre, una forte peculiarità organizzativa, imposta dal diritto europeo, che la rende non riconducibile al modello generale di società quale definito dalle norme di diritto privato”*, il che rende inapplicabile la disciplina di cui al richiamato articolo, unito anche alla considerazione relativa all'identificazione dell'interesse perseguito dalle società in house, che non può essere considerato distinto ed autonomo rispetto a quello perseguito dall'amministrazione controllante che ne detiene il capitale, che ha poteri di nomina della Governance e che ha significativi poteri di direzione e controllo dell'attività svolta.

Pertanto, rammentando la ratio sottesa al divieto imposto dalla suddetta disposizione, nella fattispecie in oggetto, a fronte dell'insussistenza della contrapposizione interesse pubblico/privato nell'attività degli enti interessati e, quindi, del rischio che il primo possa essere strumentalizzato per finalità di natura privata, viene meno uno degli elementi costitutivi della fattispecie vietata, come già concluso dall'Autorità in fattispecie analoghe;

secondo quanto disposto dall'art. 3 della Legge 13.08.2010, n. 136 “Tracciabilità dei flussi finanziari” la Società Risorse per Roma S.p.A. ha indicato il conto corrente bancario dedicato alla riscossione dei corrispettivi di cui al Contratto di Servizi presso l'istituto bancario Banca BCC Agenzia n.15 via Civiltà del lavoro 79 - 001444 Roma - IBAN IT35Z083270321000000012290, come da Modello 45 trasmesso dalla medesima società (ALL. 10)

ai sensi della delibera ANAC 1090/2020 si specifica l'assenza dei controlli antipantoufage per le società in house;

occorre quindi impegnare a favore della Società Risorse per Roma S.p.A., con sede in Roma, Via Benedetto Croce nn. 32/40 C.F. e Partita IVA 04906911005 (codice creditore 82091), per il periodo dalla sottoscrizione del disciplinare di incarico che si approva con la presente Determinazione Dirigenziale al 31 dicembre 2025, la somma complessiva di € 325.113,60 sul capitolo di spesa n. **1303818/768** del CDR 2GT - annualità 2025;

occorre altresì procedere al pagamento ad ANAC del contributo di gara a carico della Stazione Appaltante per un importo pari ad € 250,00, importo che grava sul CDR OAP capitolo 1303879/915 annualità 2025 del relativo PEG, come da autorizzazione del Direttore della Direzione SUAP prot.QH 86053 del 27/11/2025 (ALL. 10);

vista la nota prot. QH/72318 del 09/10/2025 di accettazione e “congruità economica dell'offerta” presentata della Società Risorse per Roma S.p.A.;

visto il D. Lgs. n. 36 del 31.03.2023;

visto il D. Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

visto il D. Lgs. n. 81 del 2008;

visto l'art. 107 del T.U.E.L.;



visto l'art. 34 dello Statuto di Roma Capitale;

DETERMINA

per quanto esposto in premessa,

di approvare l'affidamento diretto alla Società Risorse per Roma S.p.A., con sede legale in via Benedetto Croce 32/40, 00142 Roma - Codice Fiscale/P. IVA 04906911005, ai sensi dell'art. 12 delle disposizioni generali del Contratto di Servizio approvato con Deliberazione di G.C. n. 318 dell'8.09.2023 integrata con Delibera G.C. n. 33 del 15.02.2024, dell'incarico di supporto tecnico per la rilevazione di n. 885 postazioni fisse e non su area pubblica e relativa restituzione grafica (formato dwg e pdf) per un importo di € 266.486,56 oltre IVA al 22% pari ad € 58.627,04 per complessivi € 325.113,60;

di impegnare a favore della Società Risorse per Roma S.p.A., con sede in Roma, via Benedetto Croce 32/40, 00142 Roma - Codice Fiscale/P. IVA 04906911005, la somma complessiva di € 325.113,60 sul capitolo di spesa 1303818/768 del CDR 2GT, - annualità 2025 del relativo PEG, CIG B94B5355BC;

di assumere impegno di spesa di € 250,00 per il pagamento del contributo di gara di cui in narrativa a favore di ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione sul capitolo 1303879/915 del Centro di Costo OAP annualità 2025 del relativo PEG;

di attestare che tutti gli atti citati e/o allegati sono stati puntualmente verificati e risultano correttamente firmati;

di attestare la regolarità e la correttezza del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 183, comma 7, del Decreto Legislativo n° 267/2000 e s.m.i.;

di attestare l'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii. e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e ss.mm.ii.;

di attestare, come richiesto dall'art.48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, l'assenza di un interesse transfrontaliero certo;

vista l'istruttoria preordinata alla sua emanazione, si attesta la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'articolo 147 - bis del Decreto Legislativo 267/2000 e s.m.i.;

di disporre la pubblicazione del presente provvedimento presso l'Albo Pretorio on line di Roma Capitale nonché sul Sito Istituzionale del Dipartimento Sviluppo Economico ed Attività Produttive;

ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 la presente Determinazione Dirigenziale verrà pubblicata ai fini della trasparenza nell'apposita Sezione "Trasparenza" sulla home page di Roma Capitale.

Spazio Riservato alla Ragioneria Generale:

Impegni 2025/43502+43503

Anno di Esercizio: 2025



Codice Soggetto: 82091

Descrizione Soggetto: RISORSE PER ROMA SPA

Codice Fiscale: 04906911005

Partita IVA: 04906911005

Anno/Numero Impegno	Descrizione	Capitolo/Articolo	Anno di Finanziamento	CIG	CUP	Importo	Cod. Vincolo/Descr.Vincolo	Cod.Obiettivo
2025 / 43502	Affidamento di un incarico di supporto tecnico per il rilievo e la restituzione grafica delle postazioni relative al Piano del Commercio su area pubblica di Roma Capitale. Affidamento ai sensi dell'art. 12 del Contratto di servizio, stipulato tra Roma Capitale e Risorse per Roma S.p.A. Impegno fondi a favore di Risorse per Roma S.p.A. CIG B94B5355BC	1303818 / 768	2025	B94B5355BC		325.113,60 /		

Codice Soggetto: 94236

Descrizione Soggetto: ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

Codice Fiscale: 97584460584

Partita IVA: 97584460584

Anno/Numero Impegno	Descrizione	Capitolo/Articolo	Anno di Finanziamento	CIG	CUP	Importo	Cod. Vincolo/Descr.Vincolo	Cod.Obiettivo



Anno/Numero Impegno	Descrizione	Capitolo/Articolo	Anno di Finanziamento	CIG	CUP	Importo	Cod. Vincolo/Descr.Vincolo	Cod.Obiettivo
2025 / 43503	Affidamento di un incarico di supporto tecnico per il rilievo e la restituzione grafica delle postazioni relative al Piano del Commercio su area pubblica di Roma Capitale. Affidamento ai sensi dell'art. 12 del Contratto di servizio, stipulato tra Roma Capitale e Risorse per Roma S.p.A. Impegno fondi a favore di Risorse per Roma S.p.A. CIG B94B5355BC CONTRIBUTO ANAC	1303879 / 915	2025	B94B5355BC		250,00	/	

IL DIRETTORE

ROBERTO BUCCI



Elenco allegati

DESCRIZIONE
RpR Contratto di Servizio signed-reg.pdf
QH91010 Autorizzazionecentrodicosto0AP_.pdf
ALL.7 durc-20251001.pdf
ALL. 6 QH20250072631-riscontro SUAP_signed_signed_firmato.pdf
04906911005.amministrativa.modello.45.bcc.nuovo.pdf
ALL. 10 QH20250086053.pdf
ALL.8 RpR durf-07112025.pdf
ALL. 3 QH20250072318-Nota a Rsr accettazione preventivo_signed_signed_firmato.pdf
verbale aggiudicazione.pdf
ALL. 5 QH20250072461-Nota a PAU rich. fondi per pagamenti _signed_signed (1)_firmato.pdf
ALL. 2 QH20250071708-TRASMISSIONE OFFERTA PIANO DEL COMMERCIO_REV01.pdf
04906911005.economica.trasmissione.offerta.piano.del.commercio.rev01.pdf
04906911005.amministrativa.dichiarazione.bcc.pdf
ALL. 1 QH20250071356-Nota RpR per Rilievi_signed_signed_firmato.pdf
ALL. 9 TuttoGare ROMA CAPITALE.pdf
ALL. 4 QH20250071915_firmato.pdf